

**AGRICULTURA, ECONOMIA Y SOCIEDAD
EN LA FRONTERA NORTE MEXICO-EUA**

Rosario PÉREZ ESPEJO*
Ma. del Carmen DEL VALLE**

El interés en avanzar en el conocimiento de las características del desarrollo de la frontera Norte ha sido una de las preocupaciones compartidas por las Universidades de la zona. En esa perspectiva se han organizado reuniones conjuntas para discutir los distintos aspectos que conforman su desarrollo, posibilidades y alcances.

En esta ocasión nos referiremos al coloquio sobre agricultura, economía y sociedad en la frontera Norte México-EUA, celebrado la primera semana del mes de diciembre de 1985, en la ciudad de Mexicali, Baja California. Fue organizado por el Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Autónoma de Baja California y apoyado por la Universidad Nacional Autónoma de México y por la Universidad de California, en Los Angeles.

Se contó con la participación de veintiún investigadores de las siguientes instituciones: Instituto de Investigaciones Sociales, Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales y Escuela Superior de Ciencias agrícolas de la UABC; Instituto de Investigaciones Económicas, Instituto de Investigaciones Sociales y Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, de la UNAM; Centro de Estudios Fronterizos del Norte de México; Banco Nacional de México, Departamento de Historia y Centro Latinoamericano de la UCLA; el Instituto de Estudios Regionales de la Universidad del Estado de California en San Diego; la Universidad de Arizona y la Universidad de ESSEX, Inglaterra.

* Investigadora del Area de Ganadería en el IIEC.

** Investigadora del Equipo Momento Económico del IIEC.

En el primer panel sobre "Producción agropecuaria, patrones, recursos, repercusiones y fuentes de información" se presentaron nueve ponencias; dos analizaban la producción agrícola en los estados de la frontera enfatizando los cambios ocurridos en el patrón de cultivos; la situación de la agroindustria en el estado de Baja California y las características de la industria lechera en la frontera se analizaron en otros dos trabajos. Se presentaron asimismo estudios sobre los siguientes temas: las perspectivas del desarrollo en la frontera norte; materiales de información estadística en la frontera y fuentes de información estadística para la formación de recursos humanos en las ciencias agrícolas en los estados de California (CISA) y Baja California; aspectos legales de la contratación de fuerzas de trabajo de inmigrantes en los EUA y la industria de insumos en la frontera.

Las ponencias "Principales características de la agricultura en los estados fronterizos: Evolución del patrón de cultivos" de Rosario Pérez E. (HEC-UNAM) y la "Producción agrícola fronteriza 1977-81: un análisis estructural" de Arturo Ranfla (IIS-UABC) parten de un marco conceptual similar para explicar los cambios ocurridos en la orientación de la producción en los estados fronterizos. Este marco hace referencia a una situación de crisis en el sector agrícola cuya explicación causal gira en torno a tres planteamientos: el rol subordinado de la agricultura respecto al resto de la economía en especial al sector manufacturero; el efecto del proceso de internacionalización del capital en el sector agrícola nacional, esto es, los cambios ocurridos en la estructura agrícola productiva como resultado de los requerimientos del capital trasnacional y el rol de la agricultura nacional en la nueva división internacional del trabajo.

Los efectos más importantes de estos procesos se pueden sintetizar en los siguientes fenómenos:

1. En una creciente integración con el exterior (con los EUA en particular) que se manifiesta en la «vocación exportadora» de la agricultura.

2. En el proceso de «ganaderización» directo e indirecto de la agricultura.

Las diferentes metodologías empleadas en los trabajos en relación al periodo contemplado, número de cultivos, agrupación de los mismos y manejo de la información condujeron a conclusiones distintas respecto a los dos fenómenos señalados.

El trabajo de Pérez Espejo destaca la importancia del proceso de ganaderización cuyas causales —según la autora— son de origen interno: proceso de urbanización, cambio en los patrones de con-

sumo, etcétera. En cambio cuestiona la trascendencia del patrón agroexportador con fundamento en la menor participación de los cultivos de exportación dentro de la superficie cosechada de los estados de la frontera.¹ Por el contrario, el trabajo de Arturo Ranfla enfatiza el proceso agroexportador de la agricultura fronteriza al considerar a los distintos forrajes y granos forrajeros como una «exportación indirecta» a través de la exportación de ganado.

En el trabajo "Frontera Norte de México: Algunas consideraciones sobre su desarrollo futuro", de los doctores Miguel Ángel Cárdenas (IRS-SDSU), y José L. Trava Manzanilla (CEFNOSEX)² se dejan de un lado en forma explícita los «marcos conceptuales» para analizar el impacto de una variable clave que interviene en el proceso de desarrollo de la frontera: la inversión pública. A juicio de los autores, las decisiones que se tomen respecto a ella en los distintos sectores, constituirán el factor de mayor influencia en el desarrollo futuro de la frontera. Sin embargo, se acepta que no existe un marco de referencia —diagnóstico, lineamientos, evaluación, control, etcétera— para la toma de decisiones de inversión. A falta de ello se rescatan algunos factores que deben ser tomados en cuenta para el diseño de una política económica para la frontera: 1) la existencia de un polo de atracción de mano de obra en la frontera norte; 2) su alejamiento del «centro» del país y por ende la iniciativa de desconcentrar la administración pública; 3) el reconocimiento de un conjunto de ecosistemas heterogéneos que definen regiones estructuralmente diferentes, cuyo común denominador es su colindancia con los EUA; 4) la necesidad de reducir los procesos de dependencia y desnacionalización y de incrementar los niveles de productividad y eficiencia.³

En la ponencia "Marco general de la agroindustria en Baja California y sus perspectivas", de Antonio Morales (IIS-UABC), se destaca la importancia que tiene la agroindustria en el Estado a pesar de que ha venido disminuyendo su participación en el total de la actividad económica.

El autor presenta un análisis de la estructura productiva estatal, primero en relación a los principales cultivos; concluyendo en que hay áreas que producen superávits y que permiten la exportación de

¹ No es este el caso de las hortalizas cuya superficie se incrementa rápidamente; no obstante ocupan un porcentaje reducido de la superficie cosechada total.

² Actualmente COLFRON (Colegio de la Frontera Norte).

³ Específicamente en relación al caso del agua en el Valle de Mexicali.

productos como el algodón, hortalizas y legumbres principalmente y otras en las que se requiere aplicar una política adecuada de apoyo en infraestructura para que se desarrollen y aprovechen favorablemente productos como el maíz, el trigo, la leche y la yuca.

Un segundo aspecto se refiere a la situación agroindustrial en especial de Baja California Norte, donde se requiere de una mayor industrialización y revisión de políticas, respecto a cultivos en los que hay ventajas comparativas.

En estas condiciones, el autor sostiene la necesidad de manejar eficientemente los recursos para conseguir una agroindustria rentable.

Finalmente, destaca el valor de desarrollar esta actividad con el objeto de incrementar las fuentes de trabajo, para dar empleo a la creciente oferta de mano de obra del estado y la proveniente del resto de la República.

Joseph Nalven, del Instituto de Estudios Regionales de las Californias, de la Universidad de San Diego, presentó un trabajo sobre los aspectos legales de la contratación de los trabajadores inmigrantes, en donde plantea algunas expectativas sobre el funcionamiento y consecuencias de la legislación sobre inmigrantes.

Asimismo, propone la creación de una Comisión sobre la reforma a la inmigración a California como una respuesta oportuna a la propuesta de legislación federal.

Ma. del Carmen del Valle (IIEC-UNAM), presentó una caracterización de la industria lechera en los estados del norte del país, en donde identifica las siguientes tendencias:

La producción primaria está en crisis; se ha reducido el hato lechero, especialmente el estabulado, sin embargo hasta 1982 se presentaba un aumento en la productividad. La falta de insumos por costos originan una reducción en el rendimiento por vaca hacia 1983.

En los últimos años se observa una tendencia a que disminuya el volumen de leche destinado a la pasterización, debido fundamentalmente al control de precios, que deriva en una menor rentabilidad.

Se observa un incremento en la producción de derivados lácteos especialmente en los más caros que no son accesibles a la población en general.

En las ciudades fronterizas tiene lugar, además, un volumen significativo de importaciones de este alimento, debido a la desarticulación de la zona con los centros productivos por no haber restricciones para su importación y por las ventajas en cuanto a calidad del producto y en algunos momentos al precio.

En el segundo panel se trataron trabajos sobre los factores sociales de la estructura agropecuaria y se presentaron cuatro ponencias.

Por parte de la Escuela Superior de Estudios Agrícolas de UABC, M.C. Maximiliano Cervantes expuso los resultados del estudio sobre "Desplazamiento de Soluciones Salinas", y el M.C. José de Jesús Castillan O. sobre "La investigación agropecuaria universitaria".

En la tercera intervención de este panel el Dr. Hubert Carton, de Grammont (IIS-UNAM), presentó un estudio de carácter histórico muy ilustrativo sobre "La presencia norteamericana en el agro sinaloense en la primera mitad del siglo xx". En donde se tratan los siguientes aspectos: 1) el papel del capital norteamericano en el desarrollo agrícola de Sinaloa, en lo referente al control de las tierras cultivables; 2) las operaciones de los cultivos más dinámicos: azúcar y jitomate; y 3) el impacto del reparto agrario sobre los agricultores y las compañías de EUA. En esta última parte observa cómo afecta la medida en cuanto a la tenencia de la tierra de las empresas agrícolas estadounidenses, sin embargo en el caso del azúcar, al quedarse con el ingenio, continuó el negocio, ya que se aseguraron del abastecimiento de caña de azúcar para realizar sus operaciones en la parte que representaba menor riesgo y más rentabilidad.

Una conclusión importante que destaca el autor es que el desarrollo tecnológico y la transnacionalización del capital permiten al capital estadounidense regresar con fuerza y sofisticación a controlar el desarrollo económico del país. Con el desarrollo agroindustrial, la agricultura se transforma en el sector menos importante de la producción alimentaria y es en la actividad agroindustrial en donde se genera la mayor ganancia.

La última ponencia presentada en esta sección fue la del Lic. José Luis Contreras del Centro de Estudios Fronterizos del Norte de México, con el tema "Mecanización agrícola, empleo y migración en el norte de Tamaulipas".

El trabajo analiza el modelo de desarrollo agrícola en los distritos de riego 25, Bajo Río Bravo, y 26, Bajo Río San Juan, en Tamaulipas, a través de tres fenómenos interrelacionados que son: la modificación en el patrón de cultivos, el empleo y la migración.

Las premisas teóricas de las cuales parte la investigación son: la presencia de un proceso de internacionalización del proceso productivo que se manifiesta en una nueva división internacional del trabajo y la existencia de un amplio sector productivo de «economía campesina» que fue fuente de acumulación de capital en la agricultura de Tamaulipas y que ahora lo es para la agricultura de los EUA mediante la venta de fuerza de trabajo agrícola barata.

El trabajo concluye que el modelo de desarrollo agrícola en los distritos de riego de Tamaulipas basado en un alto grado de meca-

nización ha conducido a mayores niveles de desempleo y pobreza entre la población rural e intensificado la inmigración hacia los EUA y hacia los centros urbanos donde tampoco son absorbidos por el mercado de trabajo.

En el tercer panel se presentaron los trabajos: "La reforma agraria mexicana y su impacto en Baja California", del Lic. Adolfo García (IES-UABC), "Efectos de la agricultura mexicana y de la política comercial en la agricultura de EUA", del Profr. Jimmye S. Hillman (Universidad de Arizona, Tucson) y "Políticas nacionales y agricultura en la frontera: estudio comparativo de Baja California y Euskadi" del Lic. José Ramón Mauleon (Universidad de Essex, Inglaterra).

En el documento del Lic. Adolfo García se describe el proceso histórico del reparto agrario y la estructura agraria actual en Baja California.

El trabajo del Profr. Hillman analiza el efecto que tienen las diferentes políticas económicas y comerciales en México y los EUA sobre el comercio agropecuario entre ambos países. Los factores que determinan el comercio agrícola son: medidas de política económica de ambos países, su interdependencia económica y las políticas macroeconómicas de uno y otro país. Según el Profr. Hillman el comercio entre México y los EUA refleja diferencias en: *a*) Los patrones de producción, *b*) la estructura de la demanda y la oferta; *c*) las filosofías económicas, y *d*) la presión de grupos de poder político.